

federale overheidsdienst
**VOLKSGEZONDHEID,
VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN
EN LEEFMILIEU**



service public fédéral
**SANTÉ PUBLIQUE,
SECURITE DE LA CHAÎNE ALIMENTAIRE
ET ENVIRONNEMENT**

FRVV/2015/ADVIES-6

CFSF/2015/AVIS-6

**Advies van de Federale Raad voor de
Vroedvrouwen met betrekking tot de
Europese Richtlijn 2013/55 betreffende
de erkenning van beroepskwalificaties**

**Avis du Conseil Fédéral des Sages-
Femmes concernant la Directive
européenne 2013/55 relative à la
reconnaissance des qualifications
professionnelles**

Directoraat-generaal Gezondheidszorg

Gezondheidszorgberoepen en Beroepsuitoefening
Federale Raad voor de Vroedvrouwen
Victor Hortaplein 40, bus 10 - 1060 Brussel

www.health.fgov.be

Direction générale Soins de Santé

Professions des soins de santé et pratique professionnelle
Conseil Fédéral des Sages-Femmes
Place Victor Horta 40, bte 10 – 1060 Bruxelles

www.health.fgov.be

FEDERALE RAAD VOOR DE VROEDVROUWEN	CONSEIL FÉDÉRAL DES SAGES-FEMMES	
<i>Advies van de Federale Raad voor de Vroedvrouwen met betrekking tot de Europese Richtlijn 2013/55 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties</i>	<i>Avis Conseil Fédéral des Sages-Femmes concernant la Directive européenne 2013/55 relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles</i>	
FRVV/2015/ADVIES-6	16/06/2015	CFSF/2015/AVIS-6

Advies van de Federale Raad voor de Vroedvrouwen met betrekking tot de Europese Richtlijn 2013/55 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties

Aanleiding

De Richtlijn 2013/55/EU van het Europees Parlement tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het informatiesysteem interne markt, die gepubliceerd werd op 28 december 2013, dient tegen ten laatste 18 januari 2016 omgezet te worden in de Belgische wetgeving.

In dit kader vraagt de Minister van Volksgezondheid aan de Federale Raad voor de Vroedvrouwen (FRVV) om een advies te geven over de impact van de richtlijn 2013/55/EU op het beroep van vroedvrouw.

Advies van de Federale Raad voor de Vroedvrouwen

De Europese Richtlijn 2013/55/EU heeft als doel de mobiliteit van gezondheidszorgbeoefenaars¹ in Europa te vergemakkelijken en tevens de veiligheid te waarborgen. Dit voornamelijk op drie manieren.

1) De Professionele kaart

Deze virtuele kaart heeft als doel om gezondheidszorgbeoefenaars binnen Europa op een gemakkelijkere manier te erkennen. Deze kaart zou zorgen voor een betere communicatie en

Avis du Conseil Fédéral des Sages-Femmes concernant la Directive européenne 2013/55 relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles

Origine

La Directive 2013/55/UE du Parlement européen modifiant la directive 2005/36/CE relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles et le règlement (UE) n°1024/2012 concernant la coopération administrative par l'intermédiaire du système d'information du marché intérieur, qui a été publiée le 28 décembre 2013, doit être transposée en droit belge pour le 18 janvier 2016 au plus tard.

Dans ce cadre, la Ministre de la Santé publique demande au Conseil Fédéral des Sages-Femmes (CFSF) de rendre un avis sur l'impact de la Directive 2013/55/UE sur la profession de sage-femme.

Avis du Conseil Fédéral des Sages-Femmes

L'objectif de la Directive européenne 2013/55/UE est de faciliter la mobilité des professionnels de la santé² en Europe et de garantir en même temps la sécurité, principalement de trois manières.

1) La carte professionnelle

Cette carte virtuelle a pour but de faciliter l'agrément des professionnels de la santé au sein de l'Europe. Cette carte permettrait une meilleure communication et une réduction de la

¹ Artsen, verpleegkundigen, vroedvrouwen, tandartsen en apothekers.

² Médecins, infirmiers, sages-femmes, dentistes et pharmaciens.

FEDERALE RAAD VOOR DE VROEDVROUWEN	CONSEIL FÉDÉRAL DES SAGES-FEMMES	
<i>Advies van de Federale Raad voor de Vroedvrouwen met betrekking tot de Europese Richtlijn 2013/55 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties</i>	<i>Avis Conseil Fédéral des Sages-Femmes concernant la Directive européenne 2013/55 relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles</i>	
FRVV/2015/ADVIES-6	16/06/2015	CFSF/2015/AVIS-6

minder administratieve belasting.

De FRVV vindt dit een goed initiatief.

2) Het waarschuwingsmechanisme

Via dit waarschuwingsmechanisme zou het mogelijk worden dat informatie over het intrekken van een erkenning van een Europese gezondheidszorgbeoefenaar onmiddellijk wordt meegedeeld aan de andere Europese landen.

De FRVV vindt dit een goed initiatief.

3) Minimale kwalificatievereisten gebaseerd op kennis, vaardigheden en competenties

De Richtlijn 2013/55/EU stelt opleidingscriteria en minimale competenties vast om het beroep van vroedvrouw uit te oefenen binnen Europa (bijlage I).

Het koninklijk besluit nr. 78 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen voorziet echter geen minimale kwalificatievereisten waaraan een vroedvrouw moet voldoen om de erkenning als houder of houdster van de beroepstitel van vroedvrouw te verkrijgen.

In 2006 werd via art. 21 *noviesdecies* van het koninklijk besluit nr. 78 bepaald dat vanaf 1 oktober 2009 de erkenning als houder of houdster van de beroepstitel van vroedvrouw werd toegekend aan de houder van een diploma van vroedvrouw waarvan de specifieke opleiding ten minste 240 studiepunten omvatte. In 2007 werd dit echter uit het KB nr. 78 geschrapt en werd de duur van de opleiding nadien niet meer gepreciseerd.

In 2006 heeft de Nationale Raad voor de Vroedvrouwen een beroeps- en competentieprofiel

charge administrative.

Le CFSF estime que c'est une bonne initiative.

2) Le mécanisme d'alerte

Ce mécanisme d'alerte permettrait d'alerter immédiatement les autres pays européens du retrait de l'agrément d'un professionnel de la santé européen.

Le CFSF estime que c'est une bonne initiative.

3) Exigences minimales en matière de qualification, basées sur la connaissance, les aptitudes et les compétences

La Directive 2013/55/UE fixe des critères de formation et des compétences minimales pour pouvoir exercer la profession de sage-femme en Europe (annexe I).

L'arrêté royal n° 78 relatif à l'exercice des professions des soins de santé ne prévoit cependant pas d'exigences minimales en matière de qualification auxquelles une sage-femme doit satisfaire pour obtenir l'agrément en tant que titulaire du titre professionnel de sage-femme.

En 2006, il a été stipulé, par le biais de l'art. 21 *noviesdecies* de l'arrêté royal n°78, qu'à partir du 1er octobre 2009, l'agrément comme porteur ou porteuse du titre professionnel de sage-femme était accordé au titulaire d'un diplôme de sage-femme dont la formation spécifique comprenait au moins 240 crédits ECTS. Cette disposition a toutefois été supprimée de l'AR n° 78 en 2007 et la durée de la formation n'a plus été précisée par la suite.

En 2006, le Conseil National des Sages-Femmes a établi un profil professionnel et de

FEDERALE RAAD VOOR DE VROEDVROUWEN	CONSEIL FÉDÉRAL DES SAGES-FEMMES	
<i>Advies van de Federale Raad voor de Vroedvrouwen met betrekking tot de Europese Richtlijn 2013/55 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties</i>	<i>Avis Conseil Fédéral des Sages-Femmes concernant la Directive européenne 2013/55 relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles</i>	
FRVV/2015/ADVIES-6	16/06/2015	CFSF/2015/AVIS-6

opgemaakt voor de Belgische vroedvrouw. Dit profiel werd in 2015 geactualiseerd door de FRVV. Het profiel werd echter nooit opgenomen in de federale wetgeving.

Tot op heden wordt de Belgische vroedvrouw erkend op basis van haar diploma, niet op basis van erkenningscriteria zoals competenties of een minimale opleidingsduur:

KB nr. 78, art. 21noviesdecies

§ 1. De erkenning als houder of houdster van de beroepstitel van vroedvrouw wordt van rechtswege toegekend aan de houder van een diploma van hoger onderwijs van vroedvrouw, afgeleverd door een door de bevoegde overheid erkende onderwijsinstelling, of van een daarmee door de bevoegde overheid gelijkwaardig verklaard diploma. De minimale duur van de opleiding wordt vastgesteld door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Het KB nr. 78 voorziet nochtans twee mogelijkheden om dergelijke criteria te bepalen:

(1) via art. 21noviesdecies § 1: ... De minimale duur van de opleiding wordt vastgesteld door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

(2) via art. 21octiesdecies § 2: De Koning bepaalt ... na advies van de Federale Raad voor de vroedvrouwen, de nadere regels en de erkenningscriteria voor de verkrijging van de beroepstitel van vroedvrouw.

De Richtlijn 2013/55/EU verplicht België er nu toe om een dergelijke wettelijke bepalingen in te voeren op federaal niveau. Indien België dit niet zou doen, zou de mobiliteit van de Belgische vroedvrouw beknot kunnen worden.

compétences pour la sage-femme belge. Ce profil a été actualisé par le CFSF en 2015. Or, le profil n'a jamais été repris dans la législation fédérale.

Jusqu'à présent, la sage-femme belge est agréée sur base de son diplôme et non sur base de critères d'agrément tels que des compétences ou une durée de formation minimale.

KB n°. 78, art. 21noviesdecies

§ 1. L'agrément comme porteur ou porteuse du titre professionnel de sage-femme est accordé d'office au titulaire d'un diplôme d'enseignement supérieur d'accoucheuse, délivré par un établissement scolaire reconnu par l'autorité compétente, ou d'un diplôme déclare équivalent par l'autorité compétente. La durée minimale de la formation est fixée par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

Pourtant, l'AR n° 78 prévoit deux possibilités pour fixer de tels critères :

(1) par le biais de l'art. 21noviesdecies § 1: ... La durée minimale de la formation est fixée par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

(2) par le biais de l'art. 21octiesdecies § 2: Le Roi détermine ... après avis du Conseil fédéral des Sages-femmes, les modalités et les critères d'agrément pour l'obtention du titre professionnel de sage-femme.

La Directive 2013/55/UE oblige aujourd'hui la Belgique à introduire ces dispositions légales au niveau fédéral. Si la Belgique ne s'y conforme pas, la mobilité de la sage-femme belge risquerait d'en pâtir.

FEDERALE RAAD VOOR DE VROEDVROUWEN	CONSEIL FÉDÉRAL DES SAGES-FEMMES	
<i>Advies van de Federale Raad voor de Vroedvrouwen met betrekking tot de Europese Richtlijn 2013/55 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties</i>	<i>Avis Conseil Fédéral des Sages-Femmes concernant la Directive européenne 2013/55 relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles</i>	
FRVV/2015/ADVIES-6	16/06/2015	CFSF/2015/AVIS-6

Conclusie

De FRVV adviseert de Minister om erkenningscriteria vast te stellen voor het verkrijgen van de beroepstitel van vroedvrouw, en deze op te nemen in het KB nr. 78.

De Raad adviseert om deze erkenningscriteria te bepalen op basis van de Europese Richtlijn 2013/55/EU. En zelfs nog verder te gaan gezien de bevoegdheden en competenties binnen het beroepsdomein van de vroedvrouw in het KB nr. 78 ruimer zijn dan de minimale Europese criteria. Het is dus noodzakelijk om ook deze bijkomende bevoegdheden en competenties op te nemen in de erkenningscriteria. Deze werden recent gebundeld in het beroeps- en competentieprofiel van de Belgische vroedvrouw, d.d. mei 2015 (zie bijlage II).

Om alle nodige bevoegdheden en competenties op een kwaliteitsvolle manier te verwerven, adviseert de Raad om in het KB nr. 78 een minimale opleidingsduur van vier jaar te eisen, in plaats van drie jaar zoals gesteld in de Europese Richtlijn.

Conclusion

Le CFSF recommande dès lors à la ministre de fixer des critères d'agrément pour l'obtention du titre professionnel de sage-femme et de les intégrer dans l'AR n° 78.

Le Conseil recommande d'établir ces critères d'agrément sur base de la Directive européenne 2013/55/UE. Et même d'aller plus loin, étant donné que les aptitudes et les compétences relevant du champ d'activité de la sage-femme dans l'AR n° 78 sont plus vastes que les critères minimaux européens. Il est donc nécessaire d'intégrer ces aptitudes et ces compétences complémentaires aussi dans les critères d'agrément. Ceux-ci ont été récemment recueillis dans le profil professionnel et de compétences de la sage-femme belge, date de mai 2015 (repris en annexe II).

Pour acquérir les aptitudes et les compétences nécessaires dans une manière de qualité, le Conseil estime qu'il faut exiger une durée minimale de formation de quatre ans, au lieu de trois ans comme déterminé dans la Directive européenne.

Katelijne de Koster

*Voorzitter van de Federale Raad voor de
Vroedvrouwen*

*Président du Conseil Fédéral des Sages-
Femmes*