



**CFAI/2018/AVIS-04**

**FRV/2018/ADVIES-04**

**12/06/2018**

**Avis du Conseil Fédéral de l'Art Infirmier concernant la modification de l'Arrêté royal du 21 février 2014 déterminant les activités mentionnées à l'article 21quinquies, §1er, a), b) et c) de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé que le secouriste-ambulancier peut réaliser et fixant les modalités d'exécution de ces activités afférentes à la fonction de secouriste-ambulancier**

**Advies van de Federale Raad voor Verpleegkunde betreffende de wijziging van het koninklijk besluit van 21 februari 2014 tot bepaling van de activiteiten vermeld in artikel 21quinquies, § 1, a), b) en c), van het Koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen die de hulpverlener ambulancier kan uitvoeren, en tot vaststelling van de nadere regels waaronder de hulpverlener-ambulancier deze handelingen kan stellen die verband houden met zijn functie**

**Direction générale Soins de Santé**

Professions de santé et pratique professionnelle

Cellule organes d'avis et réglementation

Place Victor Horta 40, bte 10 – 1060 Bruxelles

[www.health.belgium.be](http://www.health.belgium.be)

**Directoraat-generaal Gezondheidszorg**

Gezondheidsberoepen en  
Beroepsuitoefening  
Cel adviesorganen en regelgeving

Victor Hortaplein 40, bus 10 - 1060 Brussel

[www.health.belgium.be](http://www.health.belgium.be)

CONSEIL FEDERAL DE L'ART INFIRMIER	FEDERALE RAAD VOOR VERPLEEGKUNDE	
<i>Avis Conseil Fédéral de l'Art Infirmier concernant la modification de l'Arrêté royal du 21 février 2014 déterminant les activités mentionnées à l'article 21quinquies, §1er, a), b) et c) de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé que le secouriste-ambulancier peut réaliser et fixant les modalités d'exécution de ces activités afférentes à la fonction de secouriste-ambulancier</i>	<i>Advies van de Federale Raad voor Verpleegkunde betreffende de wijziging van het Koninklijk besluit van 21 februari 2014 tot bepaling van de activiteiten vermeld in artikel 21quinquies, § 1, a), b) en c), van het Koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen die de hulpverlener ambulancier kan uitvoeren, en tot vaststelling van de nadere regels waaronder de hulpverlener-ambulancier deze handelingen kan stellen die verband houden met zijn functie</i>	
CFAI/2018/AVIS-04	12/06/2018	FRV/2018/ADVIES-04

**Origine**

Le 19 octobre 2017, la Ministre de la Santé publique Madame De Block a envoyé au Conseil Fédéral de l'Art Infirmier une demande d'avis sur la modification de l'Arrêté royal du 21 février 2014 déterminant les activités mentionnées à l'article 21quinquies, § 1er, a), b) et c) de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé que le secouriste-ambulancier peut réaliser et fixant les modalités d'exécution de ces activités afférentes à la fonction de secouriste-ambulancier.

Ce projet d'arrêté royal a déjà été discuté entre autre au sein du Conseil national des secours médicaux d'urgence et de la Commission Technique de l'Art Infirmier. Il a pour but d'une part d'autoriser au secouriste-ambulancier d'effectuer les actes, qui sont de sa compétence légale dans le cadre de l'Aide Médicale Urgente, aussi lors des transports des patients en dehors de ce cadre, et d'autre part de créer la possibilité d'appliquer un système d'ordres permanents et de procédures qui ont été rédigés et validés par les associations représentatives des médecins urgentistes et des infirmiers urgentistes.

**Avis du CFAI**

**1. Exécution des actes en dehors du cadre de l'Aide Médicale Urgente**

Le projet de modification de l'Arrêté royal du 21 février 2014 déterminant les activités mentionnées à l'article 21quinquies, §1er, a), b) et c) de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967

**Oorsprong**

Op 19 oktober 2017 stelde Minister van Volksgezondheid mevr. De Block aan de Federale raad voor Verpleegkunde de vraag voor advies over de aanpassing van het koninklijk besluit van 21 februari 2014 tot bepaling van de activiteiten vermeld in artikel 21quinquies, § 1, a), b) en c), van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen die de hulpverlener-ambulancier kan uitvoeren, en tot vaststelling van de nadere regels waaronder de hulpverlener-ambulancier deze handelingen kan stellen die verband houden met zijn functie.

Dit ontwerp van koninklijk besluit werd onder andere reeds voorgelegd aan de Nationale Raad voor Dringende Medische Hulpverlening en de Technische Commissie voor Verpleegkunde. Het wil enerzijds de hulpverlener-ambulancier toelaten de handelingen waarvoor hij bevoegd is ook uit te voeren bij patiëntenvervoer buiten het kader van de Dringende Geneeskundige Hulpverlening. Anderzijds is het voorstel om de mogelijkheid te creëren om een systeem toe te passen van staande orders en procedures die vooraf zijn opgemaakt en gevalideerd door de representatieve verenigingen van urgentiegeneskunde en spoedverpleegkunde.

**Advies van de FRV**

**1. Uitvoering van handelingen buiten de Dringende Geneeskundige Hulpverlening**

Het ontwerp van wijziging van het koninklijk besluit van 21 februari 2014 tot bepaling van de activiteiten vermeld in artikel 21quinquies, § 1, a), b) en c), van het koninklijk besluit nr. 78 van 10

CONSEIL FEDERAL DE L'ART INFIRMIER	FEDERALE RAAD VOOR VERPLEEGKUNDE	
<i>Avis Conseil Fédéral de l'Art Infirmier concernant la modification de l'Arrêté royal du 21 février 2014 déterminant les activités mentionnées à l'article 21quinquies, §1er, a), b) et c) de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé que le secouriste-ambulancier peut réaliser et fixant les modalités d'exécution de ces activités afférentes à la fonction de secouriste-ambulancier</i>	<i>Advies van de Federale Raad voor Verpleegkunde betreffende de wijziging van het Koninklijk besluit van 21 februari 2014 tot bepaling van de activiteiten vermeld in artikel 21quinquies, § 1, a), b) en c), van het Koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen die de hulpverlener ambulancier kan uitvoeren, en tot vaststelling van de nadere regels waaronder de hulpverlener-ambulancier deze handelingen kan stellen die verband houden met zijn functie</i>	
CFAI/2018/AVIS-04	12/06/2018	FRV/2018/ADVIES-04

relatif à l'exercice des professions des soins de santé que le secouriste-ambulancier peut réaliser et fixant les modalités d'exécution de ces activités afférentes à la fonction de secouriste-ambulancier propose de supprimer la référence au transport urgent des patients (112) définit par la loi du 8 juillet 1964.

Le Conseil Fédéral de l'Art Infirmier comprend la volonté de cette suppression afin de répondre à un grand nombre de patient/client lors d'un appel non-urgent dans des conditions délicates (traitements oncologiques, thérapies chroniques, ...). Toutefois, cette suppression à la référence du transport urgent des patients (112) ouvre la porte à la réalisation des différentes activités déterminées par l'Arrêté royal susmentionné au secouriste ambulancier (bénévole ou non) dans le cadre des événements mineurs ou à risques ou l'exercice des secouristes-ambulanciers dans les institutions de soins.

D'autre part, la liste des activités déterminées par ledit Arrêté royal a été établie pour le transport urgent des patients (112). Dans le cadre d'un élargissement de ces activités au transport non urgent des patients, une réflexion sur le maintien ou non de l'ensemble des activités doit être réalisée.

De ce fait, le Conseil soutient la proposition de la suppression à la référence au transport urgent des patient (112) et ce, exclusivement dans le cadre du transport non-urgent dans des conditions délicates comme décrites ci-dessus.

Le Conseil rappelle son avis 2017-02 (12 septembre 2017) concernant les professions de l'aide médicale urgente validant l'avis consolidé des différents conseils de voir apparaître le

novembre 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen die de hulpverlener ambulancier kan uitvoeren, en tot vaststelling van de nadere regels waaronder de hulpverlener-ambulancier deze handelingen kan stellen die verband houden met zijn functie, stelt voor om de verwijzing naar het dringende vervoer van patiënten (112), gedefinieerd door de wet van 8 juli 1964, te schrappen.

De Federale Raad voor Verpleegkunde begrijpt de vraag om deze verwijzing te schrappen, om zo te kunnen antwoorden aan een groot aantal patiënten / cliënten tijdens een niet-urgente oproep in delicate omstandigheden (oncologische behandelingen, chronische therapieën, ...). Echter, deze schrapping van de verwijzing naar het dringende vervoer van patiënten (112) maakt het mogelijk dat de hulpverlener-ambulancier (vrijwilliger of niet) verschillende activiteiten uitvoert die bepaald worden in het bovengenoemde KB in het kader van kleine of riskante evenementen of in zorginstellingen.

Anderzijds is de lijst van activiteiten die zijn bepaald in het koninklijk besluit opgesteld voor het dringend vervoer van patiënten (112). In het kader van een uitbreiding van deze activiteiten naar het niet-dringende vervoer van patiënten, moet een reflectie worden uitgevoerd over het al dan niet behouden van het geheel van deze activiteiten.

Daarom steunt de Raad het voorstel tot schrapping van de verwijzing naar het dringende vervoer van de patiënten (112) en dit uitsluitend in het kader van het niet-dringende vervoer in delicate omstandigheden zoals hierboven beschreven.

De Raad herinnert aan zijn advies 2017-02 (12 september 2017) betreffende de beroepen van de dringende geneeskundige hulpverlening, waarin het geconsolideerd advies van de verschillende raden

CONSEIL FEDERAL DE L'ART INFIRMIER	FEDERALE RAAD VOOR VERPLEEGKUNDE	
<i>Avis Conseil Fédéral de l'Art Infirmier concernant la modification de l'Arrêté royal du 21 février 2014 déterminant les activités mentionnées à l'article 21quinquies, §1er, a), b) et c) de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé que le secouriste-ambulancier peut réaliser et fixant les modalités d'exécution de ces activités afférentes à la fonction de secouriste-ambulancier</i>	<i>Advies van de Federale Raad voor Verpleegkunde betreffende de wijziging van het Koninklijk besluit van 21 februari 2014 tot bepaling van de activiteiten vermeld in artikel 21quinquies, § 1, a), b) en c), van het Koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen die de hulpverlener ambulancier kan uitvoeren, en tot vaststelling van de nadere regels waaronder de hulpverlener-ambulancier deze handelingen kan stellen die verband houden met zijn functie</i>	
CFAI/2018/AVIS-04	12/06/2018	FRV/2018/ADVIES-04

secouriste dans la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé et l'initiative de créer un secouriste pour événement mineur et un autre pour les événements à risques. Une liste d'activité spécifique pour chacune de ces deux catégories de secouristes devra être établie.

## **2. Ordres permanents et procédures**

L'Arrêté royal du 21 février 2014 impose au secouriste-ambulancier l'obligation d'effectuer ses actes sur base d'ordres permanents et de procédures, rédigés par un médecin urgentiste et un infirmier porteur du titre professionnel particulier d'infirmier spécialisé en soins intensifs et d'urgence.

La Conseil Fédéral de l'Art Infirmier n'a pas d'objections en ce qui concerne la possibilité de choisir un système d'ordres permanents et de procédures 'fédéraux', rédigés, validés et actualisés par les associations représentatives des médecins urgentistes et des infirmiers urgentistes, au lieu d'ordres permanents locaux et de procédures locales ; et ce à condition que les autres articles de l'arrêté royal mentionné continuent à garantir la qualité de l'exécution.

Les modifications proposées et la législation en général définissent les compétences légales du secouriste-ambulancier, mais ne garantissent pas l'habileté réelle pour l'exécution de ses actes.

Afin de garantir la qualité des soins et la sécurité du patient/client, le Conseil propose d'insérer un point supplémentaire dans l'article 3 « Les modalités d'exécution des activités afférentes à la

word bevestigd. Hierin werd gevraagd om het beroep van hulpverlener-ambulancier op te nemen in de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen en om een hulpverlener te creëren voor kleinschalige evenementen en een andere voor evenementen met een hoger risico. Er zal een specifieke lijst met activiteiten voor elk van deze twee categorieën hulpverleners moeten worden opgesteld.

## **2. Staande orders en procedures**

Het KB van 21 februari 2014 verplicht de hulpverlener-ambulancier te werken op basis van staande orders en procedures, opgesteld door urgentieartsen en verpleegkundigen met een bijzondere beroepstitel in de intensieve zorg en spoedgevallenzorg.

De Federale Raad voor Verpleegkunde heeft geen bezwaar tegen het gebruik van 'federale' staande orders die worden opgesteld, gevalideerd en geactualiseerd door de representatieve verenigingen van urgentieartsen en van urgentieverpleegkundigen, in de plaats van lokaal opgestelde staande orders en procedures; en dit mits hierbij de overige bepalingen van het genoemde KB, die de kwaliteit van de uitvoering waarborgen, behouden blijven.

Deze voorgestelde aanpassingen en de wetgeving in het algemeen bepalen de bevoegdheden van de hulpverlener-ambulancier, maar zijn geen waarborg voor de feitelijke bekwaamheid voor de uitoefening van deze handelingen.

Om de kwaliteit van de zorg en de veiligheid van de patiënt te waarborgen, stelt de Federale Raad voor om in het genoemde KB van 21 februari 2014 een extra punt in het artikel 3 in te voeren, dat luidt: "Het

CONSEIL FEDERAL DE L'ART INFIRMIER	FEDERALE RAAD VOOR VERPLEEGKUNDE	
<p><i>Avis Conseil Fédéral de l'Art Infirmier concernant la modification de l'Arrêté royal du 21 février 2014 déterminant les activités mentionnées à l'article 21quinquies, §1er, a), b) et c) de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé que le secouriste-ambulancier peut réaliser et fixant les modalités d'exécution de ces activités afférentes à la fonction de secouriste-ambulancier</i></p>	<p><i>Advies van de Federale Raad voor Verpleegkunde betreffende de wijziging van het Koninklijk besluit van 21 februari 2014 tot bepaling van de activiteiten vermeld in artikel 21quinquies, § 1, a), b) en c), van het Koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen die de hulpverlener ambulancier kan uitvoeren, en tot vaststelling van de nadere regels waaronder de hulpverlener-ambulancier deze handelingen kan stellen die verband houden met zijn functie</i></p>	
CFAI/2018/AVIS-04	12/06/2018	FRV/2018/ADVIES-04

fonction de secouriste-ambulancier » dudit Arrêté royal comme tel « *Il est seulement autorisé au secouriste-ambulancier de réaliser les actes lorsqu'il dispose de la compétence, de la formation et de l'expérience qui est nécessaire pour les exécuter correctement et en toute sécurité* ».

### 3. Terminologie utilisée

Le Conseil Fédéral de l'Art Infirmier demande qu'une relecture de la proposition de modification de l'Arrêté royal du 21 février 2014 puisse être réalisée afin d'avoir une cohérence de la terminologie utilisée avec les dispositions légales en vigueur.

### 4. Formation du secouriste-ambulancier

Concernant la formation du secouriste-ambulancier, le Conseil Fédéral de l'Art Infirmier insiste sur la nécessité de mise en œuvre de son avis 2017-02 (12 septembre 2017) concernant les professions de l'aide médicale urgente. Celui-ci recommande une année au moins (théorique et stages) avec au préalable le certificat de l'enseignement secondaire supérieur pour la formation du secouriste-ambulancier et ce, conformément à l'avis 2012-02 du CNAI (17 janvier 2012) et à l'avis 2011-02 de la CTAI (16 novembre 2011).

*is de hulpverlener-ambulancier enkel toegestaan de handelingen uit te voeren wanneer hij beschikt over de nodige competentie, opleiding en ervaring om deze correct en veilig uit te voeren”.*

### 3. Gebruikte terminologie

De Federale Raad voor Verpleegkunde vraagt dat een herlezing van het voorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 februari 2014 kan worden gedaan om consistentie te verkrijgen in de gebruikte terminologie met de geldende wettelijke bepalingen.

### 4. Opleiding van de hulpverlener-ambulancier

Betreffende de opleiding van de hulpverlener-ambulancier benadrukt de Federale Raad voor Verpleegkunde aan de noodzaak voor de toepassing van het advies 2017-02 (12 september 2017) betreffende de beroepen van de dringende geneeskundige hulpverlening. Dit advies beveelt een opleiding van minstens één jaar aan (theorie en stage) na het getuigschrift van het hoger secundair onderwijs, in overeenstemming met het advies 2012-02 van de FRV (17 januari 2012) en van het advies 2011-02 van de TCV (16 november 2011)

Edgard Peters



*Président du Conseil fédéral de l'art infirmier*

*Voorzitter van de Federale Raad voor Verpleegkunde*